

行政院院長 施政方針報告

行政院院長 陳建仁

立法院第 10 屆第 7 會期
中華民國 112 年 2 月 17 日

目 次

	頁數
前 言	1
壹、內政、族群及轉型正義方面	2
貳、外交、國防及兩岸關係方面	4
參、經濟及農業方面	5
肆、財政及金融方面	6
伍、教育、文化及科技方面	7
陸、交通及數位發展方面	9
柒、司法及法制方面	10
捌、勞動、衛生福利及環境保護方面	11

行政院院長施政方針報告

今（2023）年1月31日蔡總統任命本人擔任行政院院長，讓我有機會回報國家栽培，為人民做事、為國家服務，深感責任重大。

感謝蘇貞昌前院長在4年任期內，率領行政團隊成功防堵非洲豬瘟、守住百年大疫、度過歷史大旱，在面對美中貿易衝突、烏俄戰爭及國際政經情勢快速變遷的各種嚴峻挑戰下，讓臺灣的經濟表現屢創佳績，也啟動或完成多項重大建設與福國利民措施，為國家發展奠下良好的穩固根基。

新的內閣將秉持蔡總統指示，在前三任院長所建立的扎實基礎上，持續完成以下四大任務：

一、階段性盤整各項防疫措施，讓民眾生活更加正常化，持續穩定邁向疫後復甦新生活。

二、進行社會照顧體系總檢討，從育兒到長照、從租屋族到房貸族、從學貸壓力到缺工問題，再到治安、道安、資安等，全面革新社會照顧體系。

三、持續提升國家基礎建設，繼續推動前瞻基礎建設第四期計畫，並全面完善農漁村環境基礎建設；同時強化中小企業競爭力，協助傳統產業升級。

四、持續推動六大核心戰略產業，為臺灣下一世代科技研發實力，打造更有競爭力的體質。

今年仍是充滿挑戰的一年，面對烏俄戰爭的後續影響、全

球通膨壓力、地緣政治風險、氣候變遷，以及國際政經局勢變動等，都需從各個面向審慎因應。政府也積極提出具體措施，希望對受疫情衝擊較為嚴重的中小企業與小攤商、受薪階級、育兒家庭，特別是社會弱勢族群，加強照顧，讓更多有需要的人與產業，都能得到政府溫暖的支持。

為將經濟成長的果實與全民分享，加速推動疫後復甦措施，同時促進產業升級轉型，維繫經濟成長動能，本院已於1月12日提出「疫後強化經濟與社會韌性及全民共享經濟成果特別條例」草案。

行政團隊將加速展開強化臺灣經濟、社會及環境韌性的全方位建設，擴大照顧人民生活，迎向未來挑戰，打造一個溫暖而堅韌的臺灣。

謹以上述理念和目標，擬定現階段施政方針，並將本院施政重點區分為「內政、族群及轉型正義」、「外交、國防及兩岸關係」、「經濟及農業」、「財政與金融」、「教育、文化及科技」、「交通及數位發展」、「司法及法制」及「勞動、衛生福利及環境保護」等方面向貴院提出報告如次：

壹、內政、族群及轉型正義方面

一、推動花東、離島及偏鄉地區建設發展；加速推動地方創生，協助青年深耕發展地方，逐步平衡區域發展；精進國土管理機制，促進國土永續發展。

二、落實轉型正義，加速平復不法、受難者權利回復，推動政治暴力創傷療癒，迎向團結和諧社會。

三、打擊詐欺，掃蕩毒品，檢肅組織犯罪及非法槍械，強化治安維護；完善關鍵基礎設施安全管理，精進防護監控及通報應處機制；加強民防團隊整編、訓練與運用，提升民防協勤效能；推動智慧防救災，落實防火安全管理。

四、健全房市及租賃住宅制度，加速推動社會住宅政策，保障青年及弱勢家戶居住權益，落實居住正義；加速都市更新、危險及老舊建築重建；建構智慧節能宜居環境。

五、積極培育國家重點領域人才，精準延攬產業關鍵人力；精進新住民權益照顧措施，培力新住民及其子女。

六、推動原住民族歷史正義與轉型正義，促進原住民族自治及生存發展基礎；推動族語現代化及落實族語生活化；提供多元安居服務，打造部落宜居環境；階段性建構原住民族社會安全照顧體系，強化原住民族經濟產業發展韌性。

七、推展客家族群主流化，強化客語當代生存發展生命力；厚植客家文化力量，提升客家文藝復興動能；打造客庄百年基業，發展客庄社區經濟。

八、深耕海洋保育教育，強化海上治安及海域遊憩安全，發展特色海洋產業，打造生態永續、海域安全、產業繁榮的優質海洋國家。

貳、外交、國防及兩岸關係方面

- 一、積極參與區域合作機制，聯合區域相關國家，共同維護印太區域和平、穩定與繁榮；全力鞏固與邦交國關係，深化與理念相近無邦交國家實質關係。
- 二、積極加入國際社會運作，並與理念相近國家及國內外重要非政府組織(NGO)建立公私協力夥伴關係，對區域及國際社會做出貢獻。
- 三、促進臺灣產學研與海外僑臺商合作發展，深耕布局全球市場；匯聚海外僑界豐沛動能，擴增友臺新生力量。
- 四、掌握周邊共軍活動，早期應處，維護國家安全；深化臺、美及其他友盟國家的夥伴關係，建立多元軍事交流與合作機會，確保區域安全及穩定。
- 五、強化全民國防兵力結構調整，增加新式武器訓練，建構全民國防體系，發揮整體防衛堅韌戰力；整合軍民資源，健全動員準備；結合政府與民間量能，促進國防產業發展。
- 六、精進退除役官兵服務照顧，厚植工作技能，促進長期穩定就業；營造榮家高齡友善頤養環境，落實全人健康照護。
- 七、以「和平、對等、民主、對話」為基礎務實處理兩岸關係，堅定捍衛國家主權及民主自由；盯衡國際及兩岸情勢發展，逐步恢復兩岸健康有序交流；精進港人援助機制，維繫民主人權價值。

參、經濟及農業方面

- 一、強化經濟韌性與應變能力，推動數位及淨零轉型，加速投資臺灣，建構優質經貿與投資環境，穩定民生物價，蓄積經濟成長動能，推升整體國家競爭力。
- 二、持續推動前瞻基礎建設及「六大核心戰略產業」；深耕產業技術研發能量，穩定民生及工業物資，打造更具韌性產業；發展臺灣成為半導體先進製程、亞洲高階製造、綠能發展及高科技研發等中心，成為全球經濟發展的關鍵力量。
- 三、加速產業智慧化、低碳化轉型，建構綠色消費型態，創造綠色成長新動能；驅動新創及引領中小企業升級轉型，創新商業服務模式與品牌，強化資金融通及促進與在地共榮發展。
- 四、爭取加入「跨太平洋夥伴全面進步協定」(CPTPP)等區域經濟整合，深化雙邊及多邊國際合作與交流；強化與歐洲鏈結，引導產業與共享民主價值的國家，建立更具韌性的全球供應鏈夥伴關係及通路體系，拓展全球商機。
- 五、確保穩定供電，強化節能及電網韌性，加速再生能源發展，布建儲能及智慧電網，布局零碳能源技術，邁向淨零能源目標。
- 六、加速區域調度、水源開發、科技造水、自來水減漏及水庫清淤，確保供水穩定；推動流域整體改善，推廣在地滯洪，推動水利工程減碳與植樹碳匯，增加水環境韌性；擴大推

動再生水回收利用，促進水資源循環利用。

七、建立韌性農業工程，促進農業永續發展；加強農產品冷鏈物流體系及區域加工量能，強化產銷調節；推動學校午餐使用國產可溯源食材，全面啟動食農教育。

八、擴大既有並開拓海外新興市場，改善外銷產業鏈，穩定供應量能與品質；發展多元通路與強化行銷推廣，建立臺灣農產品優質形象。

九、推動因應氣候變遷的農業調適及淨零排放措施；擴大辦理綠色環境給付，引導稻米產業轉型升級；強化青農輔導，推動農業省工機械化及設備現代化，提供健全從農環境。

十、擴大辦理農業保險，精進農民健康保險及農民職業災害保險，持續推動農民退休儲金制度，完善農民福利體系。

十一、維持非洲豬瘟與口蹄疫非疫區，推動豬瘟撲滅，減緩禽流感疫情；提高畜產自給率，輔導農業資源循環再利用；落實動物保護與寵物管理措施。

十二、精實遠洋漁業，復育沿近海漁業，壯大養殖漁業；改善漁業勞動環境，守護船員權益；營造功能完善漁港與特色漁村，永續漁業發展。

肆、財政及金融方面

一、統籌中央財源並落實零基預算檢討，促進政府財政健全；強化債務監管與深化地方財政輔導，恪守財政紀律。

二、優化稅制稅政，兼顧經濟發展，建構公平、適足稅收及具國際競爭力賦稅制度，營造優質經貿投資環境。

三、推動民間參與重大公共基礎建設，建立促參案件履約爭議協處機制；精進國有及公股股權管理，增裕國庫收入。

四、提升金融業韌性、公司治理與誠信經營文化；落實金融業風險管理、資訊安全及法令遵循。

五、推動以社會整體價值為基礎的金融，發揮金融支持實體產業效益，精進投資人與金融消費者保護，擴大普惠金融。

六、優化金融市場投融資與籌資環境，鼓勵金融創新。

伍、教育、文化及科技方面

一、提升公共化幼兒園供應量，降低幼兒就學費用及發放育兒津貼，實質減輕家長育兒負擔；穩健推動十二年國民基本教育課程，提供適性多元教育資源。

二、精進數位學習環境；強化校園供餐品質及食安管理；持續推動新興人口成長區中小學校舍新(增)建工程，減輕大專校院弱勢學生校外住宿負擔。

三、深耕高等教育，提升國際競爭力；持續設立國家重點領域研究學院，培育高階科學技術人才；建置區域產業人才及技術培育基地，充實產業優質人力。

四、推動雙語政策及雙語教育數位學習；打造臺灣優質華語文教育，推動本土語文教育；完善原住民及新住民子女教育，

促進多元文化教育，建構全民終身學習社會。

五、擴大青年公共參與，強化青年職涯發展；完善國家運動訓練園區，強化運動選手培訓體系；促進運動產業發展，建構友善運動環境，帶動全民運動風氣。

六、完備文化治理制度，建構藝文產業支持體系；落實文化平權；推動國家語言發展政策，營造語言友善環境；培植藝文欣賞人口，支持青年參與藝文創作。

七、強化專業文化中介組織及文化法人運作及功能；打造國家級劇場及美術館，支持地方藝文場館升級轉型；重建臺灣影視聽與藝術史，以當代多元觀點詮釋與推廣。

八、推動文化資產普查、保護及活化，再造歷史現場，以科學方法監測與修復，引進公民參與及跨域思維。

九、推動社區營造，擴大新住民參與；發展在地知識，結合文化產業推廣運用；振興工藝產業，促進工藝人才傳承。

十、提振臺灣文學創作及出版產業，保存推廣本土原創漫畫；健全公共電視營運體制及影視音產業生態系，推動內容產業發展，維運國際影音串流平臺。

十一、深耕基礎卓越研究，奠定關鍵技術自主研發能量；形塑全階段科研人才生態體系，培育高階科研人才；強化跨域及跨部會協調整合，串接技術發展與產業應用，開創國家科技榮景。

十二、串連上中下游學術研究至技術創新發展，跨界跨域攜手

打造科研生態系；推動產業創新轉型與升級，打造精緻多元、優生活且節能永續的科學園區。

十三、推動量子科技、 \AA 世代及次世代化合物半導體及淨零科技等前瞻關鍵技術布局，落實數位轉型與技術升級；建立太空產業生態鏈，推升太空科技能量與人才培育；推動精準健康及高齡科技產業發展，增進國民全齡健康福祉。

陸、交通及數位發展方面

- 一、建構便捷高快速公路網，強化東部公路交通網；持續完善環島公路網，辦理公路瓶頸路段改善；健全生活圈交通建設，落實公路養護工作；優化軌道建設，建構環島鐵道網；辦理鐵路捷運化及立體化，構建都會區捷運路網。
- 二、推動運具電動化及低碳運輸網絡，營造低碳、低污染的運輸環境；推展電動智慧化公共運輸及交通行動服務，促進運輸產業數位轉型；營造行人友善交通環境，降低高齡、機車族群事故風險。
- 三、整合智慧運輸實驗場域，擴大智慧交通科技生活應用範圍；創新應用5G提升交通大數據與人工智慧，整合多元運輸，結合智慧城市規劃，促進偏鄉交通。
- 四、推動臺灣觀光永續發展，落實觀光主流化；整合觀光圈資源，加強跨域合作，行銷多元主題旅遊，促進疫後產業轉型；精準行銷國內外目標市場，捲動國旅熱潮，加速國際

市場回溫。

五、建構全國機場多元門戶，打造韌性智慧機場群；賡續拓展國際航權協議，開闢國籍航空航網航點，深化飛安監理及保安管理。

六、健全智慧港埠建設，提升航港營運績效；持續推動智慧海空港及智慧物流，優化海運產業；更新離島交通船帶動觀光，精進海運服務品質安全；促進郵輪產業發展，優化郵輪港埠設施，加強東南亞行銷競爭力。

七、辦理國家頻譜資源規劃，完善數位基礎建設；維護市場公平競爭，健全通傳產業發展，提升5G創新服務；普及兆元級(Gbps)寬頻網路建設，強化偏鄉離島數位建設。

八、厚植政府資通訊基礎環境及資安量能，推展堅韌及高效率的政府數位服務；落實政府資料開放與再利用制度，推動數據公益多元應用；培育跨域數位人才，加速產業數位創新轉型；精進資安聯防機制，強化國家資安防護。

九、推動前瞻與策略性基礎建設，促進工程產業開拓海外市場；落實政府採購公平制度，導入全生命週期採購策略，提升效能品質。

柒、司法及法制方面

一、賡續推動司法改革政策，完善犯罪被害人保護新制；落實「暫行安置」制度、貫徹「監護」新制，確保精神障礙被

告接受醫療處置，銜接社會安全網。

二、提升人權意識，強化人權溝通與對話，建構人權實踐的共識，落實人權保障；檢討民事法律，符合社會需求；健全行政法律，提升行政效能及落實正當行政程序。

三、滾動檢討新世代反毒策略，追緝毒品源頭，展現政府毒品零容忍決心；打擊電信網路詐欺、經濟金融、食品安全、黑道組織及綠能犯罪等類型，落實懲詐策進作為，安定經濟秩序，維護社會安全。

四、完善洗錢防制體質，符合國際規範並逐步本土化；積極推動簽署雙邊司法互助協定(議)，提升跨境司法合作量能；防範高科技營業秘密遭竊與中國企業違法挖角，強化安全防護工作，全力守護國家安全。

五、推動智慧肅貪，提升貪瀆案件偵查能量；持續落實聯合國反貪腐公約；賡續推動揭弊者保護法制，鼓勵檢舉貪瀆不法；建構與精進機關採購廉政平臺，倡導公私部門建立防貪管理機制與誠信法遵文化。

六、精進政府員額管理效能及公務人員考、訓、用與獎懲等制度；持續強化員工給與合理性，推動人事數位轉型及友善健康職場。

捌、勞動、衛生福利及環境保護方面

一、持續檢討基本工資及審議機制，強化彈性且安全工時規範，

促進職場平權；強化企業提供員工托育服務，推廣工作生活平衡理念。

二、確保勞工保險制度穩定運作，強化新、舊制勞工退休金權益；確保勞動基金資產安全，穩健提升基金收益及精進基金監理。

三、促進中高齡者及高齡者就業，協助青年職涯發展；提供多元職訓管道，強化技能檢定內涵；優化跨國勞動力聘僱管理制度，妥善運用跨國勞動力。

四、營造有利勞工結社與協商環境，落實勞資爭議處理機制，精進大量解僱預警機制；精進勞工法律扶助措施，追求和諧勞資關係。

五、健全職業傷病防治及職業災害勞工重建服務體系，強化職場危害認知及高風險作業監督管理，打造安全工作環境。

六、健全國家防疫體系，強化邊境檢疫及區域聯防，檢討防疫架構與法規，精進防疫檢驗技術，提升國家防疫韌性；維運傳染病防治醫療網，強化疫災緊急應處；穩定推動疫苗政策，提升國民免疫力。

七、持續推動健保改革，穩健健保經營；完善兒童醫療照護體系，優化急重症醫療網絡；完善原鄉離島智慧遠距醫療照護資源；爭取國際參與及推動新南向醫衛合作與產業鏈發展。

八、精進食安五環及生技醫藥法規政策，運用智慧科技強化產

品審查監管、邊境管控與稽查輔導，提升醫療物資調度應變效能，完善食藥安全防護網。

九、均衡長照服務資源，維護長照服務品質，減輕長照家庭照顧負荷；健全國民年金保險財務，增進老年經濟安全保障；強化基層公共衛生醫療體系，增進全年齡層健康。

十、建構友善育兒政策，擴增平價托育量能，優化專業服務品質；依循聯合國兒童權利公約及身心障礙者權利公約精神，落實兒童及少年、身心障礙者福利與權益保障。

十一、持續深化與強化社會安全網各項服務模式；提升社會工作專業人力進用、久任及服務量能；加強司法精神醫療服務；布建社區心理衛生服務資源，提升精神疾病、自殺與藥癮個案社區照護量能。

十二、落實性別平等政策綱領及消除對婦女一切形式歧視公約(CEDAW)，保障性別人權，營造尊重多元與性別平等公義社會。

十三、落實2050淨零排放路徑的關鍵戰略，達成環境永續；輔導產業碳盤查，逐步引入碳費制度，推動多元減碳誘因；中央地方協力及整合氣候調適作為，建構韌性臺灣。

十四、推動空氣污染源頭減量及減碳共利，強化季節性及中南部空氣污染管制及空氣品質嚴重惡化應變、工業污染排放減量、老舊高污染車輛改善或汰除、河川揚塵防制。

十五、持續推動河川水質改善，強化事業廢水管制，結合循環

經濟模式加強源頭污染減量；監測海域水質與防治海洋污染，提升海洋污染應處量能。

十六、推動資源循環零廢棄，落實永續消費及生產；推動焚化廠升級整備，建置新世代熱處理設施等多元垃圾處理設施；強化資源回收，精進資源再利用。

十七、擴大化學物質源頭管理、推動綠色化學，落實毒化災預防整備與事故監控；鼓勵綠色生活及消費，落實環境永續目標。